



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1041
Warszawa, 3 lutego 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Sawickiego.

(-) Władysław Bartoszewski; (-) Paweł Bejda; (-) Marek Biernacki; (-) Adam Dziędzic; (-) Andrzej Grzyb; (-) Henryk Kiepus; (-) Agnieszka Maria Kłopotek; (-) Władysław Kosiniak-Kamysz; (-) Stefan Krajewski; (-) Radosław Lubczyk; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Urszula Nowogórska; (-) Mirosław Adam Orliński; (-) Urszula Paślawska; (-) Michał Pyrzyk; (-) Ireneusz Raś; (-) Wiesław Różyński; (-) Jarosław Rzepa; (-) Tadeusz Samborski; (-) Marek Sawicki; (-) Czesław Siekierski; (-) Henryk Smolarz; (-) Zbigniew Sosnowski; (-) Magdalena Sroka; (-) Jacek Tomczak; (-) Stanisław Tomczyszyn; (-) Piotr Zgorzelski; (-) Zbigniew Ziejewski; (-) Jolanta Zięba-Gzik; (-) Bożena Żelazowska.

Ustawa
z dnia 2025r.
o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych

Art. 1.

W ustawie z 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 16 obecna treść otrzymuje oznaczenie ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Zamawiający, w zakresie określonym w Porozumieniu Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych i w innych umowach międzynarodowych, których stroną jest Unia Europejska, zapewnia wykonawcom z państw-stron tego porozumienia i wykonawcom z państw-stron tych umów oraz robotom budowlanym, dostawom i usługom pochodzącym z tych państw, traktowanie nie mniej korzystne niż traktowanie wykonawców pochodzących z Unii Europejskiej oraz robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z Unii Europejskiej. Zamawiający może określić w ogłoszeniu o zamówieniu albo w dokumentach zamówienia szczegółowe warunki udziału w postępowaniu wykonawców z innych państw, niż określone w zdaniu pierwszym, lub szczegółowe warunki oceny ofert tych wykonawców.”

- 2) w art. 109 ust. 1 pkt. 2 lit. a nadaje się następujące brzmienie:

„a) będącego osobą fizyczną skazanego prawomocnie za przestępstwo przeciwko środowisku, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego lub za przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, o którym mowa w rozdziale XXVIII Kodeksu karnego lub za przestępstwo, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 854), lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego,”

- 3) w art. 433 w pkt 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje pkt 5 i 6 w brzmieniu:

- „5) wyłączenia uprawnienia strony do żądania zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 439 ust. 2, jeżeli ustalona zgodnie z art. 439 ust. 2 pkt 3 zmiana kosztu wykonania zamówienia przekracza 3% w ciągu roku wykonywania umowy;
- 6) maksymalnej wysokości wynagrodzenia, do której może ono wzrosnąć wskutek zastosowania postanowień umowy, o których mowa w art. 439 ust. 1, chyba że po przekroczeniu tej maksymalnej wysokości zakres świadczeń wykonawcy ulegnie odpowiedniemu zmniejszeniu.”

4) w art. 439:

a) w ust. 2:

- uchyla się pkt 1:
- w pkt 2 lit. a otrzymuje brzmienie:
 - „a) z użyciem odesłania do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, który najbardziej odpowiada przedmiotowi zamówienia lub”;
- pkt 3 otrzymuje brzmienie:
 - „3) sposób określenia wpływu zmiany cen materiałów lub kosztów, o których mowa w ust. 1, na koszty ponoszone bezpośrednio na wykonanie zamówienia oraz inne uzasadnione koszty wykonawcy;”;
- uchyla się pkt 4;
- dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
 - „5) okresy obowiązywania umowy, po upływie których wynagrodzenie wykonawcy podlega zmianie, nie dłuższe niż 1 rok.”;

b) dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Wykonawca może złożyć zamawiającemu ma piśmie albo w formie elektronicznej oświadczenie, że żąda zmiany wynagrodzenia wykonawcy o skumulowane wskaźniki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w stosunku do poprzedniego miesiąca ogłaszane w komunikatach Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w terminie 1 miesiąca od dnia ogłoszenia komunikatu za ostatni miesiąc okresu, o którym mowa w ust. 2 pkt 5, bez względu na odmienne postanowienia umowy.

2b. Wykonawca może rozwiązać umowę z zachowaniem miesięcznego okresu wypowiedzenia, jeżeli w okresie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia komunikatu

Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, o którym mowa w ust. 2a, wysokość należnego mu wynagrodzenia nie uległa zmianie zgodnie z postanowieniami umowy albo ust. 2a, chyba że w tym okresie strony uzgodnią zmianę wynagrodzenia wykonawcy w innej wysokości. Rozwiązanie umowy nie stanowi nienależytego wykonania lub niewykonania umowy z przyczyn leżących po stronie wykonawcy lub poważnego naruszenia obowiązków zawodowych przez wykonawcę.”;

c) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Uprawnienie strony do żądania zmiany wynagrodzenia wykonawcy wygasa po upływie trzech lat od dnia zakończenia czasu trwania umowy.”;

5) w art. 450 dodaje się ust. 6-10 w brzmieniu:

„6. Jeżeli zabezpieczenie wniesiono w formie gwarancji bankowej albo gwarancji ubezpieczeniowej, zamawiający nie może żądać wypłaty kwoty gwarancji w wysokości wyższej niż wartość roszczenia, które ta kwota ma zaspokoić.

7. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, zamawiający występując z żądaniem zapłaty kwoty gwarancji jednocześnie przesyła kopię żądania zapłaty wykonawcy, a dowód przesłania kopii żądania wykonawcy przesyła bankowi albo zakładowi ubezpieczeń. Wykonawca może przedstawić bankowi albo zakładowi ubezpieczeń swoje stanowisko co do zasadności żądania wypłaty kwoty gwarancji, w szczególności zapowiedzieć złożenie w terminie 7 dni wniosku do sądu o udzielenie zabezpieczenia przez wstrzymanie wypłaty kwoty gwarancji.

8. Jeżeli wykonawca w terminie, o którym mowa w ust. 7, przesłał bankowi albo zakładowi ubezpieczeń kopię złożonego do sądu wniosku o udzielenie zabezpieczenia, bank albo zakład ubezpieczeń nie wypłaca kwoty gwarancji do dnia upadku zabezpieczenia zgodnie z art. 744 § 1 albo § 2 albo art. 754¹ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego.

9. W przypadku cofnięcia przez wykonawcę wniosku o udzielenie zabezpieczenia albo zasądzenia przez sąd wypłaty kwoty z gwarancji wykonawca zobowiązany jest do zwrotu bankowi albo zakładowi ubezpieczeniowemu odsetek za czas od dnia wymagalności kwoty gwarancji do dnia jej wypłaty.

10. Postanowienia umowy gwarancji albo umowy ubezpieczenia, które uniemożliwiają lub utrudniają stosowanie ust. 6-9, są nieważne.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

Uzasadnienie

Niniejszy projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) dotyczy:

- 1) ograniczenie stosowania zasady niedyskryminacji do wykonawców z państw Unii Europejskiej oraz państw, które zawarły z Unią Europejską umowy do dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych (16 ust. 2);
- 2) poszerzenie katalogu podstaw wykluczenia o wykluczenie za popełnienie przestępstwa naruszenia niektórych przepisów ustawy o związkach zawodowych (art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. a);
- 3) urealnienia waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy (art. 439 ust. 2 i dodawane ust. 2a-2c i 6) i korespondujących z nimi klauzul abuzywnych (art. 433 pkt 5 i 6);
- 4) zapobiegania nadużywaniu gwarancji (dodawane art. 450 ust. 6-10).

Ograniczenie stosowania zasady niedyskryminacji do wykonawców z państw Unii Europejskiej oraz państw, które zawarły z Unią Europejską umowy do dostępu do unijnego rynku zamówień publicznych (dodawany art. 16 ust. 2)

Projektowany przepis art. 16 ust. 2 ma na celu zapewnienie równego traktowania tylko wykonawcom, którzy pochodzą z państw, z którymi Unia Europejska zawarła umowy o dostępie do rynku zamówień publicznych, albo oferują towary i usługi pochodzące z takich państw. Nieograniczony dostęp do rynku zamówień publicznych dla wykonawców z innych państw nie wynika zatem ani z umów międzynarodowych, ani z prawa Unii Europejskiej. Potwierdza to wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22 *Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave* (ECLI:EU:C:2024:910). Tymczasem, jednostronne, nieograniczone dopuszczenie takich wykonawców do rynku unijnego, w tym polskiego, pociąga za sobą negatywne skutki. Mianowicie, w związku z rosnącymi kosztami przestrzegania prawa w dziedzinie ochrony środowiska i polityki społecznej, narasta różnica w konkurencyjności unijnych wykonawców w stosunku do wykonawców z takich państw trzecich.

W związku z tym celowe skorzystanie z możliwości, które przewiduje prawo unijne i prawo międzynarodowe, i ograniczenie dostępu do rynku w takich granicach, na jakie pozwala prawo. W przeciwnym razie unijni wykonawcy będą coraz częściej przegrywali postępowania o udzielenie zamówień publicznych, co przyczynia się do degradacji ich potencjału rozwojowego i zatrudnienia pracowników. Doraźne korzyści z udzielenia zamówienia tańszym

wykonawcom z państw trzecich prowadzi do osłabienia gospodarki unijnej, w tym polskiej. Mając na uwadze, że nie sposób wymusić na wykonawcach stosowania prawa unijnego, jeżeli temu prawu nie podlegają, nie ma innego praktycznie wykonalnego mechanizmu ochrony polskiego rynku przed nierówną konkurencją z państwa trzecich. W związku z powyższym celowe jest wprowadzenie do ustawy – Prawo zamówień publicznych rozwiązania, które zapewni udzielanie zamówień w pierwszej kolejności wykonawcom mającym siedzibę w Unii Europejskiej oraz państwach, które zawarły z Unią umowy o dostępie do rynku zamówień publicznych, lub wykonawcom, których oferowane towary i usługi pochodzą z UE lub takich państw. Szczegółowe rozwiązania w tym względzie powinien określić sam zamawiający w ogłoszeniu o zamówieniu albo w dokumentach zamówienia.

Zgodnie z dokonanymi szacunkami, skutkiem wprowadzenia proponowanej zmiany byłoby przekierowanie strumienia zamówień do krajowych wykonawców o wartości ok. 3,7 mld zł (w warunkach 2025 r.). W efekcie doprowadziłoby to do zwiększenia poziomu PKB o ok. 1,1 mld zł, utworzenia dodatkowych 7,2 tys. miejsc pracy w kraju, a także wygenerowania dodatkowych wpływów dla sektora finansów publicznych rządu wielkości 270 mln zł rocznie z tytułu podatku dochodowego oraz składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne.

Poszerzenie katalogu podstaw wykluczenia o wykluczenie za popełnienie przestępstwa naruszenia niektórych przepisów ustawy o związkach zawodowych.

Art. 109 ust. 1 ustawy - Prawo zamówień publicznych jako fakultatywną przesłankę wykluczenia wskazuje naruszenie przez wykonawcę obowiązków m.in. w dziedzinie prawa pracy, tj. skazanego prawomocnie za przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, o którym mowa w rozdziale XXVIII Kodeksu karnego, lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego. Niestety przepis ten stanowi tylko częściową implementację art. 57 ust. 4 Dyrektywy 2014/24/UE ws. zamówień publicznych w, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE zgodnie z którym instytucje zamawiające mogą wykluczyć lub zostać zobowiązane przez państwa członkowskie do wykluczenia z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia każdego wykonawcy gdy instytucja zamawiająca za pomocą dowolnych stosownych środków może wykazać naruszenie mających zastosowanie obowiązków, o których mowa w art. 18 ust. 2 dyrektywy. W art. 18 ust. 2 dyrektywy zostały wymienione obowiązki w dziedzinie prawa ochrony środowiska, prawa socjalnego i prawa pracy, ustanowione w przepisach unijnych, krajowych, układach zbiorowych bądź w przepisach międzynarodowego prawa ochrony środowiska, międzynarodowego prawa socjalnego i międzynarodowego prawa pracy wymienionych w załączniku X, w tym

Konwencja MOP nr 87 dotycząca wolności związkowej i ochrony praw związkowych oraz Konwencja MOP nr 98 dotycząca stosowania zasad prawa organizowania się i rokowań zbiorowych.

Zgodnie z obecnym brzmieniem art. 109 ust. 1 pkt. 2 ustawy - Prawo zamówień publicznych, z postępowania o udzielenie zamówienia zamawiający może wykluczyć wykonawcę, który naruszył obowiązki w dziedzinie ochrony środowiska, prawa socjalnego lub prawa pracy: będącego osobą fizyczną skazanego prawomocnie za przestępstwo przeciwko środowisku, o którym mowa w rozdziale XXII Kodeksu karnego lub za przestępstwo przeciwko prawom osób wykonujących pracę zarobkową, o którym mowa w rozdziale XXVIII Kodeksu karnego, lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego.

Jednak przestępstwa przeciwko wolności związkowej nie są uregulowane w Kodeksie karnym, lecz w art. 35 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych. Tym samym, przepisy ustawy - Prawo zamówień publicznych nie pozwalają na wykluczenie od udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego tych wykonawców, którzy łamią wolności związkowe określone w umowach międzynarodowych. Tym samym dyrektywa 2014/24/UE w zakresie przestrzegania obowiązków w dziedzinie prawa pracy oraz stosowania się do zobowiązań wynikających z umów międzynarodowych nie jest prawidłowo wdrożona, gdyż nie wypełnia postulatu eliminowania z postępowań o udzielenie zamówienia publicznego tych wykonawców, którzy naruszają obowiązki w zakresie prawa pracy, w tym w zakresie przestrzegania wolności związkowej. Prowadzi to do takiej sytuacji, gdy z dobrodziejstwa środków publicznych korzystają podmioty łamiące prawo. Jeśli naruszanie wolności związkowych nie wiąże się dla przedsiębiorstwa z dotkliwą sankcją w postaci wykluczenia z zamówień publicznych to oznacza, iż Państwo polskie taką sytuację akceptuje.

Zamówienia publiczne stanowią kluczowe narzędzie w realizacji celów społecznych. Z tego względu nie jest ani uzasadniona ani zrozumiała ciągła zwłoka polskiego ustawodawcy w uzupełnieniu katalogu podstaw fakultatywnego wykluczenia od udziału w zamówieniach publicznych o przypadki łamania wolności związkowych. Zamówienia publiczne odgrywają rolę ważnego instrumentu oddziaływania państwa na procesy gospodarcze i społeczne. Wskazuje się, iż zamówienia publiczne są istotnym instrumentem wpływu państwa na gospodarkę rynkową i są one jedną z form publicznoprawnej interwencji państwa na rynku. Dlatego zamówień publicznych nie można rozpatrywać tylko i wyłącznie jako instrumentu prawnego, lecz również jako instrument ekonomiczny, kształtujący pozycję zamawiającego i wykonawcy zarówno pod względem prawnym, jak i gospodarczym [Nowicki H., 2013,

Wprowadzenie do systemu zamówień publicznych, [w:] System zamówień publicznych w Polsce, Sadowy J. (red.), Urząd Zamówień Publicznych, Warszawa)

O obowiązku wprowadzenia mechanizmu przestrzegania międzynarodowych standardów prawa pracy w tym wolności związkowych i układów zbiorowych pracy mówi również Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej. Przepisy tej dyrektywy powinny zostać wdrożone do dnia 24 listopada 2024 r. W art. 9 dyrektywa ta nakłada na państwa członkowskie obowiązek wprowadzenia zgodnie z dyrektywami 2014/23/UE, 2014/24/UE i 2014/25/UE odpowiednich środków w celu zapewnienia, aby przy udzielaniu zamówień publicznych lub koncesji i realizacji umów w sprawie zamówień publicznych lub umów koncesji wykonawcy i ich podwykonawcy przestrzegali mających zastosowanie obowiązków dotyczących wynagrodzeń, prawa organizowania się i rokowań zbiorowych mających na celu ustalanie wynagrodzeń, w obszarze prawa socjalnego i prawa pracy ustanowionych w prawie Unii, w prawie krajowym, w umowach zbiorowych lub

w międzynarodowych przepisach prawa socjalnego i prawa pracy, w tym w Konwencji MOP nr 87 dotyczącej wolności związkowej i ochrony praw związkowych z 1948 r. oraz w Konwencji MOP nr 98 dotyczącej stosowania zasad prawa organizowania się i rokowań zbiorowych z 1949 r.

Waloryzacja wynagrodzenia wykonawcy (art. 439 ust. 2 i dodawane ust. 2a-2c i 6) i korespondujących z nimi klauzul abuzywnych (art. 433 pkt 5 i 6)

Projektowane przepisy mają na celu zapewnienie, że uprawnienie do uzyskania waloryzacji będzie realne. Zgodnie z obowiązującym przepisami, zwłaszcza art. 439 PZP, zamawiający mogą tak ukształtować klauzule waloryzacyjną, że otrzymanie waloryzacji w należnej wysokości wymaga długotrwałej procedury lub nawet wdania się w spór. Tak stan rzeczy w dużej mierze spowodowany jest wadliwie skonstruowanymi przepisami, które nie tylko nie wprowadzają żadnego uproszczonego mechanizmu waloryzacji, który sprawnie i szybko zapewniłby zmianę wynagrodzenia wykonawcy, ale wręcz wskazują na elementy klauzuli waloryzacyjnej, które mogą być wykorzystane do pozbawienia jej wszelkiego znaczenia praktycznego. W związku z powyższym proponuje się wprowadzenie zmian do art. 439 PZP, które zmienią ukształtowanie treści klauzul waloryzacyjnych (zmiany w ust. 1) oraz zapewnią efektywną waloryzację w oparciu o wskaźniki GUS, gdy przeprowadzenie waloryzacji w oparciu o klauzule waloryzacyjne nie dojdzie do skutku (dodawane ust. 2a i 2b).

Proponowane uchylenie pkt 1, który nakazuje określenie poziomu "zmiany ceny materiałów lub kosztów, o których mowa w ust. 1, uprawniający strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia oraz początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia", a w praktyce pozwala zamawiającym na dowolne ustalanie progu aktualizującego uprawnienie do domagania się waloryzacji przez stronę umowy. W związku z tym proponuje się wprowadzenie zakazu ustalania progu aktualizującego uprawnienie do domagania się waloryzacji niższego niż 3% w skali roku (projektowany art. 433 pkt 5). W ten sposób zapewniona będzie możliwość waloryzacji w przypadku istotnej zmiany wysokości kosztów wykonania zamówienia, ale bez konieczności angażowania się w często czasochłonny i zbiurokratyzowany proces waloryzacji, gdy zmiany kosztów są nieduże.

Podobnie, uchylenia wymaga przepis art. 439 ust. 2 pkt 4, który wprost wskazuje, że klauzula waloryzacyjna musi zawierać „maksymalną wartość zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza zamawiający w efekcie zastosowania postanowień o zasadach wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia”. Ten przepis w istocie może wyłączać działanie klauzuli waloryzacyjnej właśnie w tych sytuacjach, gdy waloryzacja jest najbardziej potrzebna, tzn. gdy wzrost kosztów jest wysoki, ale nie spełnione są ogólne, bardzo surowe przesłanki waloryzacji sądowej przewidzianej w art. 357¹ §1 i w art. 632 § 2 Kodeksu cywilnego. Dlatego celowe jest wyraźne obwarowanie możliwości (a nie obowiązku) określenia takiego pułapu zmiany wynagrodzenia obowiązkiem zmniejszenia zobowiązań wykonawcy, gdy wyliczona zwaloryzowana wysokość wynagrodzenia przekraczałaby ten pułap (projektowany art. 433 pkt 6).

W celu jednoznacznego wskazania maksymalnego okresu wykonywania umowy, którego upływ uprawnia do waloryzacji, w przepisie dodawanym art. 439 ust. 2 pkt 5 proponuje się wskazać, że umowa nie może przewidywać waloryzacji rzadziej niż co rok.

Mimo zawarcia w umowie klauzuli waloryzacyjnej, należy liczyć się z tym, że strony nie dojdą do porozumienia. W takim przypadku celowe jest wyposażenie stron umowy w uprawnienie waloryzacji w oparciu o obiektywny wskaźnik bez konieczności szczegółowego badania wpływu zmiany kosztów wykonania zamówienia. Dlatego w projektowanym przepisie art. 439 ust. 2a przewiduje się, że strona umowy może żądać od drugiej strony zmiany wynagrodzenia wykonawcy o wskaźnik inflacji ogłaszany przez GUS. Na zgłoszenie takiego żądania proponuje się przewidzieć terminu 1 miesiąca od dnia ogłoszenia komunikatu Prezesa GUS za ostatni miesiąc okresu waloryzacji, uzgodnionego w umowie zgodnie z projektowanym art. 439 ust. 2 pkt 5.

W celu zapewnienia skuteczności proponowanych rozwiązań proponuje się, aby w braku porozumienia co do waloryzacji umownej lub ustawowej (tj. przewidzianej w ust. 2a), strona mogła rozwiązać umowę w terminie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia tego komunikatu. Naturalnie uprawnienie do rozwiązania umowy nie powinno przysługiwać, jeżeli strony uzgodnią inny poziom waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy.

Ostatnia zmiana, tj. dodanie ust. 6, polega na wyraźnym uregulowaniu, że uprawnienie strony do żądania zmiany wynagrodzenia wykonawcy wygasa po upływie trzech lat od dnia zakończenia czasu trwania umowy. Dzięki temu przepisowi nie będzie już wątpliwości, że uprawnienie do zadania waloryzacji nie musi być zgłoszone w trakcie wykonywania umowy. Zważywszy, że zgodnie z projektowanymi przepisami waloryzacja może następować w oparciu o wskaźniki GUS, jest absolutnie oczywiste, że żądanie waloryzacji za ostatni okres wykonywania umowy nie będzie mogło być wysunięte w trakcie czasu jej trwania.

Oczekiwanym skutkiem wprowadzenia proponowanej zmiany byłoby obniżenie cen oferowanych przez wykonawców zamówień, dzięki wyeliminowaniu tzw. „bufora inflacyjnego”, który za sprawą braku efektywnych mechanizmów waloryzacyjnych jest doliczany do wartości ofert w celu pokrycia potencjalnych wzrostów kosztów realizacji kontraktu. Można szacować, że usunięcie takiego bufora przyniosłoby zamawiającym oszczędności rzędu 16,3 mld zł w warunkach 2025 r. Uzyskane oszczędności przewyższyłyby koszt waloryzacji umów, który w 2025 r. mógłby sięgnąć ok. 13,5 mld zł. Dzięki ograniczeniu konieczności nadmiarowego zabezpieczania się przez wykonawców przed potencjalnym ryzykiem nieprzewidzianego wzrostu kosztów, możliwe byłoby efektywne obniżenie wydatków na realizację zamówień publicznych o ok. 2,8 mld zł tylko w pierwszym roku obowiązywania proponowanych rozwiązań.

Zapobieganie nadużywaniu gwarancji – ograniczenie korzystania z gwarancji „na pierwsze żądanie” (dodawane art. 450 ust. 6-9)

Zamawiający najczęściej jako zabezpieczenia należytego wykonania umowy żądają gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej płatnej bezwarunkowo na pierwsze żądanie. Zwykle treść gwarancji nie przewiduje przy tym żadnych wymogów uprawdopodobniających roszczenie zamawiającego, na poczet którego ma być wypłacona kwota gwarancji. W związku z tym bank albo zakład ubezpieczeń zobowiązany jest wypłacić kwoty z gwarancji wyłącznie w oparciu o twierdzenia zamawiającego. Taka praktyka sprzyja wykorzystaniu gwarancji jako instrumentu nacisku na wykonawców lub po prostu nadużycia gwarancji przez zamawiających.

W związku z tym, przepisy powinny zawierać mechanizmy, które zmniejszą możliwości nadużycia praw z gwarancji.

Przepisy prawa przede wszystkim powinny *expressis verbis* przewidywać, że zamawiający nie może żądać kwot z gwarancji, które przewyższają wartość roszczenia, na poczet którego żądają wypłaty z gwarancji (projektowany art. 455 ust. 6). Nie powinno budzić wątpliwości, że lojalny kontrahent nie może żądać wypłaty z gwarancji w wysokości wyższej niż roszczenie. Niemniej, z uwagi na zdarzające się w praktyce takie przypadki, celowe jest wprowadzenie takiego przepisu.

Zobowiązanie gwaranta wynika z treści gwarancji. W praktyce na rynku zamówień publicznych dominuje wymóg udzielania gwarancji nieodwołalnych, bezwarunkowych i płatnych na pierwsze żądanie. Takie gwarancje są najdogodniejsze dla zamawiających. Jednocześnie jednak rodzą największe ryzyko nadużycia kosztem wykonawców. Z tego względu celowe jest ograniczenie tego ryzyka przez umożliwienie wykonawcy przedstawienia bankowi albo zakładowi ubezpieczeń swojego stanowiska w sprawie zasadności żądania wypłaty kwot z gwarancji. To rozwiązanie nie pozbawia gwarancji jej istotnych cech, a pozwoli wydatnie obniżyć ryzyko jej nadużycia przez beneficjenta. Trzeba dodać, że ziszczenie się tego ryzyka pociąga za sobą bardzo dotkliwe konsekwencje dla wykonawcy, ponieważ zwykle gwaranci zastrzegają prawo regresu wypłaconej kwoty, często w drodze ich ściągnięcia z rachunku bankowego zleceniodawcy (wykonawcy), co może zakłócić ich płynność finansową.

Wobec tego w projektowanych art. 455 ust. 7-10 przewidziano prostą procedurę informowania wykonawcy przez zamawiającego o zamiarze skorzystania z gwarancji, z jednoczesnym obowiązkiem gwaranta do wstrzymania się z wypłatą do czasu rozstrzygnięcia sprawy przez sąd albo innego (formalnego) prawomocnego zakończenia postępowania. Godny ochrony interes zamawiającego nie polega bowiem na umożliwieniu właściwie arbitralnego korzystania z tego rodzaju zabezpieczenia należytego wykonania umowy (wynikającego z dominującego w praktyce modelu gwarancji bezwarunkowej i realizowanej na pierwsze żądanie), ale na pewności zabezpieczenia słusznych roszczeń wobec wykonawcy.

Jeżeli wykonawca zapowie gwarantowi i zamawiającemu, a następnie złoży, wniosek do sądu o zabezpieczenie w postaci wstrzymania wypłaty kwoty z gwarancji, wówczas wykonawca powinien być obowiązany do zwrotu gwarantowi odsetek, które beneficjent może żądać z tytułu opóźnionej wypłaty kwoty gwarancji. W ten sposób projektowane przepisy równoważą interesy zamawiającego (beneficjenta gwarancji), wykonawcy (zlecającego gwarancję) oraz samego gwaranta.

Projekt ustawy nie powoduje negatywnych konsekwencji dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy nie wymaga wydania podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Państwa członkowskie UE w różny sposób podchodzą do omawianych kwestii, jednak można zaobserwować pewne wspólne trendy. W zakresie waloryzacji większość krajów UE stosuje automatyczne mechanizmy waloryzacyjne oparte o oficjalne wskaźniki, szczególnie w kontraktach budowlanych. W obszarze ochrony rynku przed nieuczciwą konkurencją spoza UE, wiele państw członkowskich już wykorzystuje możliwości przewidziane w prawie unijnym. Przykładowo Francja i Niemcy stosują restrykcyjne podejście do wykonawców z państw trzecich, szczególnie w sektorach strategicznych. Kwestia gwarancji w zamówieniach publicznych jest różnie regulowana, ale widoczna jest tendencja do wprowadzania mechanizmów chroniących wykonawców przed nadużyciami.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)
projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Marek Sawicki

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Projektowana regulacja odnosi się do czterech istotnych problemów w obszarze zamówień publicznych.

Pierwszy z nich dotyczy niepełnej implementacji art. 57 ust. 4 Dyrektywy 2014/24/UE ws. zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE. Obecne przepisy ustawy – Prawo zamówień publicznych nie pozwalają na wykluczenie z postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wykonawców, którzy dopuścili się naruszeń wolności związkowych. W rezultacie ze środków publicznych mogą korzystać podmioty łamiące prawo socjalne, co stoi w sprzeczności ze zobowiązaniami wynikającymi z prawa UE.

Drugi problem to nieskuteczność obecnego systemu waloryzacji wynagrodzeń wykonawców. Mimo obowiązywania przepisów o waloryzacji, zamawiający mogą tak kształtować klauzule waloryzacyjne, że otrzymanie waloryzacji w należytym wysokości wymaga długotrwałych procedur lub sporów sądowych. Wykonawcy, w odpowiedzi na to ryzyko, wliczają w ceny ofert wysokie "bufory inflacyjne", co prowadzi do zawyżania początkowych ofert. Obecny system jest nie tylko nieefektywny ekonomicznie, ale też narusza równą konkurencję oraz nie chroni wykonawców w sytuacji

znaczących wzrostów kosztów, co może prowadzić do problemów z realizacją kontraktów, ze szkodą dla zamawiających i korzystających z usług zamawiających (np. szpitali, szkół, dróg).

Trzecim problemem jest nierówna konkurencja ze strony wykonawców z państw trzecich, które nie zawarły z UE umów o dostępie do rynku zamówień publicznych. Ci wykonawcy, korzystając tego, że w ich ojczystych krajach obowiązują znacznie niższe standardy np. prawa pracy lub ochrony środowiska, mogą oferować zaniżone ceny, co prowadzi do stopniowej degradacji potencjału unijnych, w tym polskich wykonawców i utraty miejsc pracy w Polsce. Jest to szczególnie istotne wobec spodziewanego dalszego wzrostu kosztów przestrzegania prawa środowiska i polityki społecznej w UE. Doraźne korzyści z udzielenia zamówienia tańszemu wykonawcom z państw trzecich prowadzą do osłabienia polskiej gospodarki i naszego rynku pracy.

Czwarty problem dotyczy nadużywania gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych przez zamawiających. Obecnie dominuje praktyka żądania gwarancji bezwarunkowych, płatnych na pierwsze żądanie, bez konieczności uprawdopodobnienia roszczenia przez zamawiającego. Taka sytuacja stwarza ryzyko wykorzystywania gwarancji jako instrumentu nacisku na wykonawców lub wręcz ich nadużywania przez zamawiających. Jest to szczególnie dotkliwe dla wykonawców, ponieważ wypłata gwarancji często wiąże się z natychmiastowym obciążeniem ich rachunku przez gwaranta, co może poważnie zakłócić płynność finansową przedsiębiorstwa.

Te cztery problemy są ze sobą powiązane i wspólnie wpływają na obniżenie efektywności systemu zamówień publicznych oraz osłabienie pozycji wykonawców, szczególnie z sektora małych i średnich przedsiębiorstw. Prowadzą one do nieefektywnego wydatkowania środków publicznych, osłabienia konkurencji na rynku oraz niepełnej realizacji celów społecznych i gospodarczych, jakim powinien służyć system zamówień publicznych.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ **Tak**

➤ **Nie**

--

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Projekt przewiduje cztery grupy rozwiązań legislacyjnych, które odpowiadają na zidentyfikowane problemy w systemie zamówień publicznych.

Po pierwsze, proponuje się poszerzenie katalogu fakultatywnych podstaw wykluczenia wykonawcy z postępowania o zamówienie publiczne. Do obecnych przesłanek dodaje się skazanie za przestępstwo naruszenia przepisów ustawy o związkach zawodowych. Zmiana ta pozwoli na pełną implementację dyrektywy 2014/24/UE oraz dyrektywy 2022/2041 w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych. Oczekiwanym efektem będzie wyeliminowanie z rynku zamówień publicznych podmiotów łamiących obowiązujące przepisy prawa.

W obszarze waloryzacji wprowadza się pakiet zmian zwiększających skuteczność mechanizmów dostosowania wynagrodzenia do zmieniających się warunków rynkowych. Kluczowe rozwiązania obejmują: zakaz wyłączenia waloryzacji przy zmianach kosztów przekraczających 3% rocznie, uchylenie obowiązku określania maksymalnej wartości zmiany wynagrodzenia, wprowadzenie rocznego maksymalnego okresu między waloryzacjami oraz ustanowienie uproszczonego mechanizmu waloryzacji w oparciu o wskaźniki GUS. Dodatkowo wprowadza się prawo do rozwiązania umowy, jeśli w ciągu 2 miesięcy nie dojdzie do waloryzacji. Oczekuje się, że zmiany te doprowadzą do obniżenia początkowych cen ofertowych (poprzez eliminację "buforów inflacyjnych"), zmniejszenia liczby sporów i upadłości wykonawców oraz sprawniejszej realizacji zamówień publicznych.

W celu wyrównania warunków konkurencji wprowadza się mechanizm umożliwiający zamawiającym regulowanie dostępu do postępowania wykonawcom z państw trzecich, które nie zawarły z UE umów o dostępie do tego rynku, zgodnie z wyrokiem TSUE z 22 października 2022 r. w sprawie *C-652/22 Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave*. Oczekiwanym efektem będzie wzmocnienie pozycji konkurencyjnej wykonawców z UE, zwiększenie zatrudnienia w Polsce i rozwój potencjału krajowych przedsiębiorstw.

W obszarze zabezpieczeń wprowadza się mechanizmy chroniące wykonawców przed nadużywaniem gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych. Kluczowe rozwiązania to: zakaz żądania wypłaty kwoty wyższej niż wartość roszczenia, obowiązek informowania wykonawcy o zamiarze skorzystania z gwarancji oraz wstrzymanie wypłaty gwarancji do czasu rozstrzygnięcia sporu przez sąd. Oczekuje się, że zmiany te zmniejszą ryzyko nadużywania gwarancji jako instrumentu nacisku na wykonawców, poprawią ich płynność finansową i zwiększą pewność obrotu gospodarczego.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający publiczni	31.478 w 2023 r.	UZP	Obowiązek stosowania nowych zasad waloryzacji oraz weryfikacji wykonawców i pochodzenia dostaw
Przedsiębiorstwa krajowe	2.675,9 tys. w 2022 r.	GUS	Uproszczenie procesu waloryzacji i wzmocnienie pozycji konkurencyjnej na rynku zamówień publicznych

Instytucje finansowe	555 – banki komercyjne i spółdzielcze 52 – zakłady ubezpieczeń	GUS, KNF	Zmiana zasad udzielania i realizacji gwarancji w zamówieniach publicznych
Prezes UZP	1	-	Nowe kompetencje opiniodawcze i informacyjne w zakresie wykonawców spoza UE

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

W obszarze zabezpieczeń wprowadza się mechanizmy chroniące wykonawców przed nadużywaniem gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych. Kluczowe rozwiązania to: zakaz żądania wypłaty kwoty wyższej niż wartość roszczenia, obowiązek informowania wykonawcy o zamiarze skorzystania z gwarancji oraz wstrzymanie wypłaty gwarancji do czasu rozstrzygnięcia sporu przez sąd. Oczekuje się, że zmiany te zmniejszą ryzyko nadużywania gwarancji jako instrumentu nacisku na wykonawców, poprawią ich płynność finansową i zwiększą pewność obrotu gospodarczego.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projektowane rozwiązanie generuje dodatni wpływ z perspektywy sektora finansów publicznych poprzez występowanie dwóch efektów. Po pierwsze, wprowadzenie efektywnej waloryzacji w zamówieniach publicznych spowoduje wyeliminowanie tzw. „buforów inflacyjnych” z cen ustalanych przez wykonawców na etapie składania ofert. W praktyce, wartość tych buforów może być wyższa niż kwota przeznaczona na waloryzację kontraktów, ponieważ kwota buforu stanowi zabezpieczenie przed samą możliwością wystąpienia wzrostu cen o różnej skali, podczas gdy waloryzacja rekompensuje jedynie faktycznie zrealizowany wzrost cen czynników odpowiadających za koszty realizacji zamówienia.

Ponadto, ograniczenie dostępu do rynku zamówień publicznych dla podmiotów spoza Unii Europejskiej spowoduje zwiększenie skali zamówień udzielanych krajowym wykonawcom, a w konsekwencji wygenerowanie dodatkowych wpływów z tytułu opodatkowania zysków przedsiębiorstw oraz opodatkowania wynagrodzeń zatrudnianych przez nich pracowników.

Efekt usprawnienia mechanizmów waloryzacji kontraktów

Na potrzeby oceny kosztów waloryzacji umów w ramach zamówień publicznych, przyjęto założenie, że 25% umów stanowią kontrakty 2-letnie, 15% umów stanowią kontrakty 3-letnie, zaś 10% umów stanowią kontrakty 4-letnie. Pozostałe umowy są zaś kontraktami zawieranymi na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy, w związku z czym nie podlegają waloryzacji. Całkowitą wartość kontraktów wieloletnich do 2023 r. oszacowano na podstawie danych UZP dotyczących wartości udzielonych zamówień. W odniesieniu do kontraktów od 2024 r., przyjęto utrzymanie ich relacji do PKB na poziomie 8,2%. W odniesieniu do lat 2024-2027, przyjęto wartości PKB prognozowane w uzasadnieniu projektu ustawy budżetowej na 2025 r. Od 2028 r. założono nominalną dynamikę PKB na poziomie 6%. Przyjęto ponadto, że waloryzacji na skutek wprowadzenia proponowanych zmian zaczną podlegać 2/3 umów wieloletnich. Wskaźnik waloryzacji został natomiast przyjęty na poziomie inflacji (CPI), wynikającej z uzasadnienia projektu ustawy budżetowej na 2025 r.

Oznacza to, że zakładane wskaźniki waloryzacji wynoszą:

- w 2025 r. – 5,0%
- w 2026 r. – 3,1%
- w 2027 r. – 2,6%
- w 2028 r. oraz w kolejnych latach – 2,5%.

Zakładany bufor inflacyjny, do którego odnoszone są szacowane koszty waloryzacji, wynosi 10% wartości kontraktów wieloletnich zawieranych w danym roku.

Efekt ograniczenia dostępu dostawców spoza Unii Europejskiej

Jak wynika ze *Sprawozdania z funkcjonowania systemu zamówień publicznych za 2023 r.*, udział wartościowy zamówień powyżej progów unijnych, udzielonych na rzecz podmiotów spoza Polski wynosił 11,6 mld zł – w tym 2,5 mld zł wynosiła wartość zamówień udzielonych wykonawcom spoza Unii Europejskiej. Oznacza to, że efektywny udział wartościowy podmiotów spoza UE w rynku wynosi 1,19%. W warunkach 2025 r. szacunkowa wartość zamówień, które w oparciu o obecny stan prawny zostałyby udzielone podmiotom spoza UE wynosi 3,9 mld zł. Biorąc pod uwagę udział polskich wykonawców w rynku, szacunkowa wartość dodatkowych zamówień potencjalnie trafiających do krajowych przedsiębiorstw wyniosłaby 3,7 mld zł. W oparciu o strukturę sektorową wykonawców zamówień publicznych, określono relację wartości funduszu płac oraz wartości dodanej w stosunku do obrotu. W oparciu o efektywne stawki opodatkowania, oszacowano następnie potencjalne wpływy z tytułu podatku dochodowego oraz składek od dodatkowych wynagrodzeń pracowników wypłacanych w związku z zamówieniami udzielonymi krajowym firmom, jak również potencjalne wpływy z PIT/CIT od dodatkowego zysku wygenerowanego przez te podmioty gospodarcze.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

Tak, ponieważ:

- określa plan przyznania lub zmiany pomocy państwa (art. 108 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej);
- zawiera przepisy techniczne (dyrektywa (UE) 1535/2015);
- dotyczy dziedziny podlegającej kompetencji Europejskiego Banku Centralnego (art. 127 ust. 4 tiret drugie TfUE);
- ma zastosowanie do usług świadczonych przez usługodawców (dyrektywa 2006/123/WE);
- dotyczy innych niż wymienione wyżej dziedzin objętych procedurą notyfikacyjną.

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

➤ ~~Tak~~

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

➤ ~~Tak~~

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

➤ ~~Tak~~

Warszawa, 7 lutego 2025 r.

BEOS-WPEiM-161/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych¹ (dalej: PZP). Zmiany mają polegać na:

1) dodaniu ust. 2 w art. 16 PZP, zgodnie z którym zamawiający, w zakresie określonym w Porozumieniu Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych (dalej: Porozumienie GPA) i w innych umowach międzynarodowych, których stroną jest Unia Europejska, zapewnia wykonawcom z państw-stron tego porozumienia i wykonawcom z państw-stron tych umów oraz robotom budowlanym, dostawom i usługom pochodzącym z tych państw, traktowanie nie mniej korzystne niż traktowanie wykonawców pochodzących z Unii Europejskiej oraz robót budowlanych dostaw i usług pochodzących z Unii Europejskiej. Zamawiający może określić w ogłoszeniu o zamówieniu albo w dokumentach zamówienia szczegółowe warunki udziału w postępowaniu wykonawców z innych państw, niż określone w zdaniu pierwszym, lub szczegółowe warunki oceny ofert tych wykonawców;

2) zmianie brzmienia art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. a PZP przez poszerzenie katalogu wykonawców, których można wykluczyć z postępowania o udzielenie zamówienia o osoby fizyczne skazane prawomocnie za przestępstwo, o którym

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320.

mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych², lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego;

3) dodaniu w art. 433 PZP pkt 5 i 6, zgodnie z którymi projektowane postanowienia umów w sprawie zamówienia publicznego nie będą mogły przewidywać wyłączenia uprawnienia strony do żądania zmiany wysokości wynagrodzenia, o którym mowa w art. 439 ust. 2 PZP, jeżeli ustalona zgodnie z art. 439 ust. 2 pkt 3 PZP zmiana kosztu wykonania zamówienia przekracza 3% w ciągu roku wykonywania umowy, a także nie będą mogły przewidywać maksymalnej wysokości wynagrodzenia, do której może ono wzrosnąć wskutek zastosowania postanowień umowy, o których mowa w art. 439 ust. 1 PZP, chyba że po przekroczeniu tej maksymalnej wysokości zakres świadczeń wykonawcy ulegnie odpowiedniemu zmniejszeniu;

4) zmianie art. 439 PZP dotyczącego zasad waloryzacji wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia;

5) dodaniu w art. 450 PZP ust. 6-10, zgodnie z którymi jeżeli zabezpieczenie wniesiono w formie gwarancji bankowej albo gwarancji ubezpieczeniowej, zamawiający nie może żądać wypłaty kwoty gwarancji w wysokości wyższej niż wartość roszczenia, które ta kwota ma zaspokoić. Dodawane przepisy regulują także tryb występowania z żądaniem zapłaty kwoty gwarancji i jej wypłacania.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy przywołać następujące akty prawa Unii Europejskiej:

- 1) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE³ (dalej: dyrektywa 2014/24). Dyrektywa 2014/24 ustanawia przepisy dotyczące procedur udzielania zamówień przez instytucje zamawiające w odniesieniu do zamówień publicznych oraz konkursów, których wartość szacunkowa jest nie mniejsza niż kwoty progowe określone w jej art. 4;
- 2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającą dyrektywę 2004/17/WE⁴ (dalej: dyrektywa 2014/25). Dyrektywa ustanawia przepisy dotyczące procedur udzielania zamówień przez podmioty zamawiające w odniesieniu do zamówień oraz konkursów,

² Dz. U. z 2022 r. poz. 854, ze zm.

³ Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014 r., s. 65, ze zm.

⁴ Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014 r., s. 243, ze zm.

których szacunkowa wartość jest nie mniejsza niż progi określone w jej art. 15;

- 3) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej⁵ (dalej: dyrektywa 2022/2041);
- 4) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1031 z dnia 23 czerwca 2022 r. w sprawie dostępu wykonawców, towarów i usług z państw trzecich do unijnych rynków zamówień publicznych i koncesji oraz procedur wspierających negocjacje dotyczące dostępu unijnych wykonawców, towarów i usług do rynków zamówień publicznych i koncesji państw trzecich (Instrument Zamówień Międzynarodowych – IZM)⁶ (dalej: rozporządzenie IZM). Rozporządzenie IZM ustanawia środki dotyczące zamówień nieobjętych zobowiązaniami, służące poprawie dostępu unijnych wykonawców, towarów i usług do rynków zamówień publicznych i koncesji państw trzecich. Rozporządzenie IZM określa procedury umożliwiające Komisji wszczynanie postępowań wyjaśniających w sprawie zarzutów dotyczących środków lub praktyk państw trzecich przeciwko unijnym wykonawcom, towarom i usługom, a także podejmowanie konsultacji z danymi państwami trzecimi. Rozporządzenie IZM przewiduje także możliwość nałożenia przez Komisję – w odniesieniu do takich środków lub praktyk państw trzecich – środków IZM w celu ograniczenia dostępu wykonawców, towarów lub usług z państw trzecich do unijnych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego (art. 1 ust. 1 rozporządzenia).

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

3.1. Projekt przewiduje dodanie ust. 2 w art. 16 PZP, zgodnie z którym zamawiający, w zakresie określonym w Porozumieniu GPA i w innych umowach międzynarodowych, których stroną jest Unia Europejska, zapewnia wykonawcom z państw-stron tego porozumienia i wykonawcom z państw-stron tych umów oraz robotom budowlanym, dostawom i usługom pochodzącym z tych państw, traktowanie nie mniej korzystne niż traktowanie wykonawców pochodzących z Unii Europejskiej oraz robót budowlanych dostaw i usług pochodzących z Unii Europejskiej. Zamawiający może określić w ogłoszeniu o zamówieniu albo w dokumentach zamówienia szczegółowe warunki udziału w postępowaniu wykonawców z innych państw niż określone w zdaniu pierwszym lub szczegółowe warunki oceny ofert tych wykonawców.

Zgodnie z art. 25 dyrektywy 2014/24 oraz art. 43 dyrektywy 2014/25 instytucje zamawiające są zobowiązane do zapewnienia traktowania nie mniej

⁵ Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2022 r., s. 33.

⁶ Dz. Urz. UE L 173 z 30.6.2022 r., s. 1.

korzystnego niż w stosunku do wykonawców, robót budowlanych, towarów lub usług z UE jedynie wykonawcom, robotom budowlanym, towarom lub usługom pochodzącym z państw stron Porozumienia GPA oraz z państw, które zawarły analogiczne umowy z UE. W odniesieniu do wykonawców, robót budowlanych, towarów lub usług z innych państw należy stwierdzić, że mogą być dopuszczone do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, ale w związku z tym udziałem nie mogą powoływać się na dyrektywę 2014/24 ani na dyrektywę 2014/25 i domagać równego traktowania swych ofert z ofertami złożonymi przez oferentów z państw członkowskich i innych, których dotyczy art. 25 dyrektywy 2014/24 lub art. 43 dyrektywy 2014/25⁷.

Do wykonawców z państw, których nie dotyczą art. 25 dyrektywy 2014/24 lub art. 43 dyrektywy 2014/25, zastosowanie znaleźć może rozporządzenie IZM. Jak zwrócono uwagę w motywie trzecim preambuły do rozporządzenia IZM, zgodnie z art. 26 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (dalej: TfUE) Unia ma przyjmować środki w celu ustanowienia lub zapewnienia funkcjonowania rynku wewnętrznego obejmującego obszar bez granic wewnętrznych, w którym jest zapewniony swobodny przepływ towarów, osób, usług i kapitału, zgodnie z postanowieniami Traktatów. Dostęp wykonawców, towarów i usług z państw trzecich do unijnych rynków zamówień publicznych lub koncesji wchodzi w zakres wspólnej polityki handlowej. Wspólna polityka handlowa należy, zgodnie z art. 3 ust. 1 lit. e TfUE, do wyłącznych kompetencji UE. Oznacza to, że jedynie Unia jest uprawniona do przyjęcia aktu o charakterze generalnym dotyczącego dostępu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego w Unii dla wykonawców z państwa trzeciego, które nie zawarło z Unią umowy międzynarodowej gwarantującej równy i wzajemny dostęp do zamówień publicznych, poprzez ustanowienie bądź systemu gwarantowanego dostępu do tych postępowań dla tych wykonawców, bądź systemu, który pozbawia ich go lub który przewiduje korektę wyniku porównania ich ofert z ofertami złożonymi przez innych wykonawców. Zgodnie z art. 2 ust. 1 TfUE w dziedzinach, w których Unia ma wyłączną kompetencję, jedynie Unia może stanowić prawo i przyjmować akty prawnie wiążące, natomiast państwa członkowskie mogą to czynić wyłącznie z upoważnienia Unii lub w celu wykonania aktów Unii. Unia nie upoważniła państw członkowskich do stanowienia prawa lub przyjmowania prawnie wiążących aktów w zakresie dostępu do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego dla wykonawców z państw trzecich, które nie zawarły umowy międzynarodowej z Unią. W braku przyjętych przez Unię aktów to do zamawiającego należy dokonanie oceny, czy należy dopuścić do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego

⁷ Por. wyrok Trybunału Sprawiedliwości z 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22, Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (pkt 42-45). Zob. także komunikat Komisji: Wytoczne dotyczące udziału oferentów z państw trzecich w unijnym rynku zamówień publicznych oraz wprowadzania na ten rynek towarów z państw trzecich (Dz. Urz. UE C 271 z 13.8.2019 r. s. 43).

wykonawców z państwa trzeciego, które nie zawarło z Unią umowy międzynarodowej gwarantującej równy i wzajemny dostęp do zamówień publicznych, oraz, w przypadku gdy zdecyduje się on ich dopuścić, czy należy przewidzieć korektę wyniku porównania ofert złożonych przez tych wykonawców z ofertami złożonymi przez innych wykonawców⁸.

Projektowany art. 16 ust. 2 PZP dopuszcza nierówne traktowanie przez zamawiających wykonawców z państwa trzeciego, które nie zawarło z Unią umowy międzynarodowej gwarantującej równy i wzajemny dostęp do zamówień publicznych. W tym zakresie dodawany przepis nie jest sprzeczny z art. 25 dyrektywy 2014/24 oraz art. 43 dyrektywy 2014/25. Równocześnie projektowany art. 16 ust. 2 PZP nie jest sprzeczny z rozporządzeniem IZM w związku z art. 2 ust. 1 i art. 3 ust. 1 lit. e TfUE. Projektowany przepis nie przewiduje środka generalnego regulującego zasady dostępu wykonawców z państwa trzeciego, które nie zawarło z Unią umowy międzynarodowej gwarantującej równy i wzajemny dostęp do zamówień publicznych do unijnego rynku zamówień publicznych, a jedynie umożliwia zamawiającym w konkretnych przypadkach na nierówne traktowanie takich wykonawców.

3.2. Projekt przewiduje zmianę brzmienia art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. a PZP przez poszerzenie katalogu wykonawców, których można wykluczyć z postępowania o udzielenia zamówienia o osoby fizyczne skazane prawomocnie za przestępstwo, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych, lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego. Artykuł 35 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych przewiduje karalność wymienionych w tym przepisie czynów naruszających tzw. wolność związkową. Czyny te polegają m.in. na przeszkadzaniu w utworzeniu zgodnie z prawem organizacji związkowej, utrudnianiu wykonywania działalności związkowej prowadzonej zgodnie z przepisami ustawy, a także niepodejmowaniu negocjacji z zakładowymi organizacjami związkowymi.

Art. 18 ust. 2 dyrektywy 2014/24 (analogicznie – art. 36 ust. 2 dyrektywy 2014/25) stanowi, że państwa członkowskie podejmują stosowne środki służące zapewnieniu, by przy realizacji zamówień publicznych wykonawcy przestrzegali mających zastosowanie obowiązków w dziedzinie prawa ochrony środowiska, prawa socjalnego i prawa pracy, ustanowionych w przepisach unijnych, krajowych, układach zbiorowych bądź w przepisach międzynarodowego prawa ochrony środowiska, międzynarodowego prawa socjalnego i międzynarodowego prawa pracy wymienionych w załączniku X. Załącznik X do dyrektywy 2014/24 – Wykaz międzynarodowych konwencji w zakresie prawa socjalnego i prawa ochrony środowiska, o których mowa w art. 18 ust. 2, wymienia m.in. konwencję MOP nr 87 dotyczącą wolności związkowej i ochrony praw związkowych oraz

⁸ Por. wyrok Trybunału Sprawiedliwości z 22 października 2024 r. w sprawie C-652/22, Kolin İnşaat Turizm Sanayi ve Ticaret AŞ przeciwko Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (pkt 61-64).

konwencję Międzynarodowej Organizacji Pracy (dalej: MOP) nr 98 dotyczącą stosowania zasad prawa organizowania się i rokowań zbiorowych.

Art. 57 ust. 4 dyrektywy 2014/24 określa przypadki, w których możliwe jest wykluczenie wykonawcy z postępowania o udzielenie zamówienia. Jednym z takich przypadków jest sytuacja, gdy instytucja zamawiająca za pomocą dowolnych stosownych środków może wykazać naruszenie mających zastosowanie obowiązków, o których mowa w art. 18 ust. 2 dyrektywy (na mocy art. 80 dyrektywy 2014/25 przepis art. 57 dyrektywy 2014/24 ma zastosowanie także do dyrektywy 2014/25).

Ponadto, jak stanowi art. 9 dyrektywy 2022/2041, zgodnie z dyrektywami 2014/23/UE, 2014/24/UE i 2014/25/UE państwa członkowskie wprowadzają odpowiednie środki w celu zapewnienia, aby przy udzielaniu zamówień publicznych lub koncesji i realizacji umów w sprawie zamówień publicznych lub umów koncesji wykonawcy i ich podwykonawcy przestrzegali mających zastosowanie obowiązków dotyczących wynagrodzeń, prawa organizowania się i rokowań zbiorowych mających na celu ustalenie wynagrodzeń, w obszarze prawa socjalnego i prawa pracy ustanowionych w prawie Unii, w prawie krajowym, w umowach zbiorowych lub w międzynarodowych przepisach prawa socjalnego i prawa pracy, w tym w Konwencji MOP nr 87 dotyczącej wolności związkowej i ochrony praw związkowych z 1948 r. oraz w Konwencji MOP nr 98 dotyczącej stosowania zasad prawa organizowania się i rokowań zbiorowych z 1949 r.

Konwencja MOP nr 87 gwarantuje m.in. prawo pracowników do tworzenia własnych organizacji i przystępowania do nich, prawo tych organizacji do opracowywania swych statutów i regulaminów wewnętrznych, a także zakaz rozwiązywania lub zawieszenia takich organizacji w drodze administracyjnej.

Konwencja MOP nr 98 gwarantuje m.in. prawo pracowników do ochrony przed wszelkimi aktami dyskryminacji, dążącymi do naruszenia wolności związkowej w dziedzinie pracy. Konwencja nakazuje także zastosować w razie potrzeby środki odpowiadające warunkom krajowym, w celu zachęcania i popierania jak najszerzego rozwoju i wykorzystywania procedury dobrowolnych rokowań dla zawierania układów zbiorowych pomiędzy pracodawcami i organizacjami pracodawców z jednej strony a organizacjami pracowników z drugiej, w celu uregulowania w ten sposób warunków pracy.

Zakazy naruszania praw związkowych określone w art. 35 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych służą realizacji praw uregulowanych w konwencjach MOP nr 87 i nr 98. Dyrektywy 2014/24 i 2014/25 umożliwiają państwom członkowskim wykluczenie z postępowania w sprawie udzielenia zamówienia wykonawcy naruszającego obowiązki wynikające z konwencji MOP nr 87 i nr 98.

W konsekwencji można uznać, że propozycja zmiany art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. a PZP nie jest sprzeczna z prawem UE.

3.3. Propozycja nowelizacji art. 433 i art. 439 PZP dotyczy zmiany zasad waloryzacji wysokości wynagrodzenia wykonawcy.

Zgodnie z art. 72 ust. 1 lit. a dyrektywy 2014/24 oraz art. 89 ust. 1 lit. a dyrektywy 2014/25 zamówienia i umowy ramowe można modyfikować bez przeprowadzania nowego postępowania o udzielenie zamówienia zgodnie z tymi dyrektywami, w sytuacji gdy modyfikacje, niezależnie od ich wartości pieniężnej, zostały przewidziane w pierwotnych dokumentach zamówienia w jasnych, precyzyjnych i jednoznacznych klauzulach przeglądowych, które mogą obejmować klauzule zmiany ceny, lub opcje. Tego rodzaju klauzule podają zakres i charakter możliwych modyfikacji lub opcji, a także warunki, na jakich można je stosować. Nie mogą one przewidywać modyfikacji ani opcji, które zmieniłyby ogólny charakter umowy w sprawie zamówienia lub umowy ramowej.

Projekt nie jest sprzeczny z przywołanymi przepisami dyrektywy 2014/24 oraz dyrektywy 2014/25.

4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Ziemowit Cieślak

Warszawa, 7 lutego 2025 r.

BEOS-WPEiM-162/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Sawicki) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt ustawy zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych¹ (dalej: PZP). Zmiany mają polegać na:

1) dodaniu ust. 2 w art. 16 PZP, zgodnie z którym zamawiający, w zakresie określonym w Porozumieniu Światowej Organizacji Handlu w sprawie zamówień rządowych (dalej: Porozumienie GPA) i w innych umowach międzynarodowych, których stroną jest Unia Europejska, zapewnia wykonawcom z państw-stron tego porozumienia i wykonawcom z państw-stron tych umów oraz robotom budowlanym, dostawom i usługom pochodzącym z tych państw, traktowanie nie mniej korzystne niż traktowanie wykonawców pochodzących z Unii Europejskiej oraz robót budowlanych dostaw i usług pochodzących z Unii Europejskiej. Zamawiający może określić w ogłoszeniu o zamówieniu albo w dokumentach zamówienia szczegółowe warunki udziału w postępowaniu wykonawców z innych państw, niż określone w zdaniu pierwszym, lub szczegółowe warunki oceny ofert tych wykonawców.

2) zmianie brzmienia art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. a PZP przez poszerzenie katalogu wykonawców, których można wykluczyć z postępowania o udzielenie zamówienia o osoby fizyczne skazane prawomocnie za przestępstwo, o którym mowa w art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych², lub za odpowiedni czyn zabroniony określony w przepisach prawa obcego.

3) dodaniu w art. 433 PZP pkt 5 i 6, zgodnie z którymi projektowane postanowienia umów w sprawie zamówienia publicznego nie będą mogły przewidywać wyłączenia uprawnienia strony do żądania zmiany wysokości wynagrodzenia, o którym mowa w art. 439 ust. 2 PZP, jeżeli ustalona zgodnie z art. 439 ust. 2 pkt 3 PZP zmiana kosztu wykonania zamówienia przekracza 3%

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 854, ze zm.

w ciągu roku wykonywania umowy, a także nie będą mogły przewidywać maksymalnej wysokości wynagrodzenia, do której może ono wzrosnąć wskutek zastosowania postanowień umowy, o których mowa w art. 439 ust. 1 PZP, chyba że po przekroczeniu tej maksymalnej wysokości zakres świadczeń wykonawcy ulegnie odpowiedniemu zmniejszeniu.

4) zmianie art. 439 PZP dotyczącego zasad waloryzacji wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.

5) dodaniu w art. 450 PZP ust. 6-10, zgodnie z którymi jeżeli zabezpieczenie wniesiono w formie gwarancji bankowej albo gwarancji ubezpieczeniowej, zamawiający nie może żądać wypłaty kwoty gwarancji w wysokości wyższej niż wartość roszczenia, które ta kwota ma zaspokoić. Dodawane przepisy regulują także tryb występowania z żądaniem zapłaty kwoty gwarancji i jej wypłacania.

Projekt dotyczy zagadnień regulowanych prawem Unii Europejskiej, w szczególności dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych wynagrodzeń minimalnych w Unii Europejskiej³ (dalej: dyrektywa 2022/2041). Art. 9 dyrektywy 2022/2041 stanowi, że zgodnie z dyrektywami 2014/23/UE⁴, 2014/24/UE⁵ i 2014/25/UE⁶ państwa członkowskie wprowadzają odpowiednie środki w celu zapewnienia, aby przy udzielaniu zamówień publicznych lub koncesji i realizacji umów w sprawie zamówień publicznych lub umów koncesji wykonawcy i ich podwykonawcy przestrzegali mających zastosowanie obowiązków dotyczących wynagrodzeń, prawa organizowania się i rokowań zbiorowych mających na celu ustalenie wynagrodzeń, w obszarze prawa socjalnego i prawa pracy ustanowionych w prawie Unii, w prawie krajowym, w umowach zbiorowych lub w międzynarodowych przepisach prawa socjalnego i prawa pracy, w tym w Konwencji Międzynarodowej Organizacji Pracy (dalej: MOP) nr 87 dotyczącej wolności związkowej i ochrony praw związkowych z 1948 r. oraz w Konwencji MOP nr 98 dotyczącej stosowania zasad prawa organizowania się i rokowań zbiorowych z 1949 r. Stosownie do art. 17 ust. 1 dyrektywy 2022/2041 państwa członkowskie były zobowiązane do przyjęcia środków niezbędnych do wykonania

³ Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2022 r., s. 33.

⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/23/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania koncesji (Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014 r., s. 1, ze zm.).

⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającą dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.3.2014 r., s. 65, ze zm.).

⁶ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającą dyrektywę 2004/17/WE (Dz.U. L 94 z 28.3.2014, s. 243, ze zm.).

dyrektywy do dnia 15 listopada 2024 r.⁷ Polska do tej pory nie implementowała dyrektywy.

Konwencja MOP nr 87 gwarantuje m.in. prawo pracowników do tworzenia własnych organizacji i przystępowania do nich, prawo tych organizacji do opracowywania swych statutów i regulaminów wewnętrznych, a także zakaz rozwiązania lub zawieszenia takich organizacji w drodze administracyjnej.

Konwencja MOP nr 98 gwarantuje m.in. prawo pracowników do ochrony przed wszelkimi aktami dyskryminacji, dążącymi do naruszenia wolności związkowej w dziedzinie pracy. Konwencja nakazuje także zastosować w razie potrzeby środki odpowiadające warunkom krajowym, w celu zachęcania i popierania jak najszerszego rozwoju i wykorzystywania procedury dobrowolnych rokowań dla zawierania układów zbiorowych pomiędzy pracodawcami i organizacjami pracodawców z jednej strony a organizacjami pracowników z drugiej, w celu uregulowania w ten sposób warunków pracy.

Zakazy naruszania praw związkowych określone w art. 35 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych służą realizacji praw uregulowanych w konwencjach MOP nr 87 i nr 98.

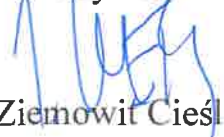
Przewidziana w projekcie ustawy nowelizacja art. 109 ust. 1 pkt 2 lit. a PZP służy implementacji art. 9 dyrektywy 2022/2041.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych **może być uznany przez Marszałka Sejmu za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak

⁷ Przed Trybunałem Sprawiedliwości Unii Europejskiej (dalej: TSUE) toczy się sprawa ze skargi wniesionej przez Królestwo Danii przeciwko Parlamentowi Europejskiemu i Radzie Unii Europejskiej o stwierdzenie nieważności dyrektywy 2022/2041 (sprawa C-19/23). 14 stycznia 2025 r. opublikowana została opinia Rzecznika Generalnego. Rozpatrywanie skargi do czasu zakończenia postępowania przez TSUE nie ma wpływu na termin implementacji dyrektywy.