**UZASADNIENIE**

1. **Zakres i cel wprowadzenia regulacji**

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2023 r. poz. 822) ma na celu wprowadzenie zmian w dwóch obszarach funkcjonowania ochrony przeciwpożarowej budynków, a poprzez to podniesienie występującego w nich poziomu bezpieczeństwa pożarowego.

W pierwszym obszarze zmiana polega na określeniu obowiązku stosowania odpowiednich urządzeń wykrywających zagrożenia związane z pożarem lub uwolnieniem tlenku węgla. Nadrzędnym celem tej zmiany jest ograniczenie liczby ofiar śmiertelnych i osób rannych w pożarach oraz zatruć tlenkiem węgla (czadem).

Zmiana w drugim obszarze dotyczy wprowadzenia obowiązku odpowiedniego oznaczenia miejsc połączenia ściany oddzielenia przeciwpożarowego ze ścianą zewnętrzną oraz dachem w wielkopowierzchniowych budynkach handlowych, produkcyjnych oraz magazynowych. Oznaczenie tych miejsc w sposób wskazany w rozporządzeniu umożliwi strażakom natychmiastową identyfikację przebiegu granic stref pożarowych w budynku, a to w konsekwencji pozwoli na podjęcie bardziej efektywnych działań gaśniczych i ograniczanie możliwości rozprzestrzenienia się pożaru do sąsiednich stref pożarowych.

1. **Stan aktualny**

**Wykrywanie pożaru oraz alarmowanie o zagrożeniu – autonomiczne czujki dymu**

Każdego roku w Polsce w pożarach budynków lub innych obiektów budowlanych śmierć ponosi średnio 455 osób. Wartość ta utrzymuje się pomimo spadku ogólnej liczby pożarów. Na wykresie 1 przedstawiono liczbę ofiar śmiertelnych w pożarach w obiektach budowlanych oraz w samych budynkach mieszkalnych.

Wykres . Liczba ofiar śmiertelnych w pożarach w obiektach budowlanych, w tym w budynkach mieszkalnych

Z kolei na wykresie 2 przedstawiono średnioroczną liczbę ofiar śmiertelnych w pożarach w budynkach mieszkalnych w latach 2018-2023 w ujęciu miesięcznym.

Wykres . Średnioroczna liczba ofiar śmiertelnych w pożarach w budynkach mieszkalnych w latach 2018-2023 w rozbiciu na miesiące

Analizując dane będące w posiadaniu Państwowej Straży Pożarnej stwierdzono m.in., że:

1. około 80% ofiar śmiertelnych notowane jest w pożarach budynków mieszkalnych,
2. do tragicznych skutków pożarów najczęściej dochodzi w sezonie grzewczym,
3. najliczniejszą grupę ofiar śmiertelnych w pożarach (około 50%) stanowią osoby powyżej 55 roku życia.

Dodatkowo prognozy demograficzne wskazują na starzenie się społeczeństwa. W związku z tym należy założyć, że liczba poszkodowanych z grupy wiekowej 55+ (w tym ofiar śmiertelnych) w budynkach mieszkalnych będzie rosła.

Warto przy tym zaznaczyć, że istotny odsetek pożarów występuje w nocy.

Wobec powyższego w celu zmniejszenia liczby ofiar śmiertelnych w budynkach mieszkalnych zasadne jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających wczesne wykrycie pożaru oraz skuteczne zaalarmowanie mieszkańców o zagrożeniu (działających również w porze nocnej, w trakcie snu).

Autonomiczne czujki dymu, dostępne na rynku krajowym od co najmniej dwóch dekad, charakteryzują się konstrukcją i cechami funkcjonalnymi umożliwiającymi ich samodzielny montaż i uruchomienie. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz podległe mu służby, a także organizacje pozarządowe oraz media, promują stosowanie tych urządzeń już od ponad dekady, podkreślając ich znaczenie dla bezpieczeństwa.

Obecnie używanie autonomicznych czujek dymu w Polsce jest dobrowolne, tymczasem obowiązek stosowania tych urządzeń w budownictwie mieszkalnym istnieje w wielu krajach, np. w Anglii, Austrii, Czechach, Estonii, Francji, Niemczech, Szkocji oraz Szwecji. Cykliczna edukacja społeczeństwa w połączeniu ze stosowaniem czujek w mieszkaniach przyczyniła się w tych państwach do wyraźnego spadku liczby ofiar śmiertelnych w pożarach (o 15-30%). Zaznacza się, że kraje te zmagały się z podobnymi problemami, takimi jak:

* wysoka liczba poszkodowanych w pożarach budynków mieszkalnych, wśród których ofiarami śmiertelnymi często były osoby starsze (względnie wymagające opieki),
* tragiczne pożary powstawały najczęściej w okresie korzystania z różnorodnych źródeł ciepła.

Warto podkreślić, że w pożarach ujawnionych w Polsce w ostatnich latach przez „instalacje wykrywania”, w tym autonomiczne czujki dymu, nie odnotowywano ofiar wśród użytkowników budynków mieszkalnych. Urządzenia te charakteryzują się wysoką skutecznością ostrzegania o zagrożeniu i umożliwiają podjęcie ewakuacji (niejednokrotnie całego budynku mieszkalnego), jeszcze przed przybyciem służb ratowniczych. Na wykresie 3 przedstawiono liczbę pożarów ujawnionych w Polsce przez instalacje wykrywania w budynkach mieszkalnych w latach 2018-2023.

Wykres . Liczba pożarów ujawnionych przez instalacje wykrywania w budynkach mieszkalnych

**Wykrywanie oraz alarmowanie o zagrożeniu tlenkiem węgla – autonomiczne czujki tlenku węgla**

W zdarzeniach związanych z emisją tlenku węgla, przy których działania ratownicze prowadziły lub asystowały siły krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, każdego roku jest poszkodowanych od kilkuset do blisko dwóch tysięcy osób, a kilkadziesiąt z nich traci życie. Na wykresie 4 zestawiono liczbę ofiar śmiertelnych i poszkodowanych wskutek zatrucia tlenkiem węgla w latach 2013-2023 w budynkach mieszkalnych.

Wykres . Liczba ofiar śmiertelnych i poszkodowanych wskutek zatrucia tlenkiem węgla w latach 2013-2023 w budynkach mieszkalnych

Do zatruć najczęściej dochodzi w okresie grzewczym. Takie zdarzenia związane są głównie z nieprawidłowym działaniem urządzeń grzewczych lub ich wyposażenia (np. pieców, kotłów, podgrzewaczy wody, kominków), a także z niesprawnością przewodów kominowych (wentylacyjnych, spalinowych i dymowych). Około 6% ofiar śmiertelnych to dzieci, a w ogólnej liczbie poszkodowanych grupa najmłodszych to około 27%.

W realiach krajowych nadal wykorzystywana jest w lokalach mieszkalnych i użytkowych znaczna liczba urządzeń grzewczych spalających paliwa, które w pewnych warunkach mogą powodować emisję tlenku węgla w niebezpiecznych ilościach. Pomimo zachodzących powszechnie zmian ukierunkowanych na spowodowanie wymiany urządzeń grzewczych na bardziej nowoczesne odpowiedniki nadal dochodzi do dużej liczby interwencji związanych z toksycznym oddziaływaniem tlenku węgla.

**Identyfikacja ścian oddzielenia przeciwpożarowego w wielkopowierzchniowych budynkach – oznaczanie granic stref pożarowych**

W wielkopowierzchniowych budynkach, pełniących funkcję handlowo-usługową, produkcyjną lub magazynową, odnotowuje się pożary charakteryzujące się gwałtownym przebiegiem, które wymagają zaangażowania znacznych sił i środków jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz prowadzenia długotrwałych działań ratowniczo-gaśniczych, często nieprzynoszących wymiernych efektów w kontekście ograniczenia wielkości strat popożarowych.

Bywa, że pożary te obejmują cały budynek (składający się z wielu stref pożarowych) w krótkim czasie, pomimo zastosowania ścian oddzielenia przeciwpożarowego na granicy stref pożarowych. Utrzymanie i ugaszenie pożaru w jednej strefie pożarowej jest niezbędne do uniknięcia nadmiernych strat oraz zapewnienia bezpieczeństwa ekipom ratowniczym. Zastosowanie oznakowania budynków, które będzie widoczne z zewnątrz, ułatwia optymalne rozmieszczenie oraz wykorzystanie sił i środków jednostek ochrony przeciwpożarowej, a przez to zwiększa szanse obrony przed rozprzestrzenieniem się ognia do sąsiednich stref pożarowych.

Z tego względu zasadne jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających natychmiastowe ustalenie lokalizacji ścian oddzielenia przeciwpożarowego oraz miejsc połączenia tych ścian ze ścianami zewnętrznymi lub z dachem, w przypadkach wielkopowierzchniowych budynków, pełniących funkcję handlowo-usługową, produkcyjną lub magazynową, w których ściana oddzielenia przeciwpożarowego oddziela strefy pożarowe o dużej powierzchni (co najmniej 2000 m2 każda) oraz występuje co najmniej jeden z poniższych warunków związanych z zagrożeniem pożarowym:

* ściany zewnętrzne co najmniej jednej strefy pożarowej wykonane są z materiałów palnych,
* w co najmniej jednej strefie pożarowej gęstość obciążenia ogniowego przekracza 1000 MJ/m2.

1. **Proponowane zmiany i przewidywane skutki**

Autonomiczne czujki dymu oraz tlenku węgla, o których mowa w projektowanym § 28a, co do zasady są urządzeniami niewymagającymi do ich stosowania specjalistycznej wiedzy oraz dokumentacji projektowej. Z tego powodu w § 3 ust. 3a zmienianego rozporządzenia określono, że w przypadku tych urządzeń nie stosuje się wynikającego z § 3 ust. 1-3 obowiązku opracowywania projektów urządzeń przeciwpożarowych i ich uzgadniania z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, a także obowiązku poddawania ich przeglądom technicznym i czynnościom konserwacyjnym, zgodnie z zasadami i w sposób określony w Polskich Normach dotyczących urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic oraz w dokumentacji techniczno-ruchowej. W zamian sformułowano obowiązek przestrzegania zaleceń określonych przez producenta czujki w instrukcji obsługi w zakresie: montażu, konserwacji i jej eksploatacji. Powinno to zapewnić zachowanie przez czujkę w całym jej okresie użytkowania sprawności technicznej i funkcjonalnej.

W § 4 ust. 2 zmienianego rozporządzenia (określającego obowiązki w zakresie ochrony przeciwpożarowej m.in. właścicieli budynków) dodano pkt 6, wprowadzający obowiązek oznakowania w budynkach handlowych, produkcyjnych oraz magazynowych miejsc połączenia ściany oddzielenia przeciwpożarowego ze ścianą zewnętrzną oraz z dachem. Obowiązek ten będzie dotyczył omawianych budynków, w przypadku gdy ściana oddzielenia przeciwpożarowego oddziela strefy pożarowe o powierzchni co najmniej 2000 m2 każda, a ściany zewnętrzne co najmniej jednej strefy pożarowej wykonane są z materiałów palnych lub w co najmniej jednej strefie pożarowej gęstość obciążenia ogniowego przekracza 1000 MJ/m2. Każdorazowo będzie on realizowany poprzez oznakowanie budynku w sposób:

* określony w załączniku do rozporządzenia albo
* uzgodniony z właściwym miejscowo komendantem powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej.

Wprowadzenie tego rozwiązania przyczyni się do poprawy skuteczności działań gaśniczych oraz bezpieczeństwa strażaków, a także ograniczenia szkód po pożarowych.

Uzupełniono tytuł rozdziału 6 poprzez jego rozszerzenie o „autonomiczne czujki dymu i tlenku węgla”, które nie stanowią elementów stałych urządzeń gaśniczych, systemów sygnalizacji pożarowej, dźwiękowych systemów ostrzegawczych i gaśnic (tj. urządzeń wymienionych w dotychczasowym tytule tego rozdziału).

W rozdziale 6 zmienianego rozporządzenia dodano § 28a, w którego ust. 1 sformułowano obowiązek wyposażenia lokalu mieszkalnego, a także pomieszczenia mieszkalnego lub jednostki mieszkalnej, w których są świadczone usługi hotelarskie, w co najmniej jedną autonomiczną czujkę dymu spełniającą wymagania Polskiej Normy PN-EN 14604 *Autonomiczne czujki dymu*.

Wprowadzenie tego przepisu ma na celu zapewnienie właściwych warunków bezpieczeństwa w budynkach, w których ludzie mieszkają i przebywają w porze nocnej. Jego stosowanie powinno w konsekwencji spowodować zmniejszenie liczby ofiar śmiertelnych i rannych w pożarach.

W § 28a ust. 2 wyłączono z tego obowiązku części budynku objęte ochroną przez system sygnalizacji pożarowej, który zapewnia co najmniej równorzędny poziom bezpieczeństwa pożarowego.

W § 28a ust. 3 określono obowiązek wyposażenia pomieszczenia, w którym odbywa się proces spalania paliwa stałego, ciekłego lub gazowego i które wchodzi w skład lokalu mieszkalnego lub lokalu użytkowego przeznaczonego na pobyt ludzi, znajdującego się w strefie pożarowej zakwalifikowanej do kategorii zagrożenia życia ludzi ZL, w co najmniej jedną autonomiczną czujkę tlenku węgla, spełniającą wymagania Polskiej Normy PN-EN 50291-1 *Wykrywacze gazu - Urządzenia elektryczne do wykrywania tlenku węgla w pomieszczeniach domowych - Część 1: Metody badań i wymagania eksploatacyjne*. Oczekiwanym efektem tej regulacji, podobnie jak w przypadku proponowanych przepisów dotyczących obowiązku stosowania autonomicznych czujek dymu, powinno być ograniczenie liczby poszkodowanych przez toksyczne oddziaływanie tlenku węgla, a w szczególności zmniejszenie liczby ofiar śmiertelnych w zdarzeniach związanych z uwolnieniem tej substancji podczas stosowania urządzeń grzewczych.

Przepis § 28a ust. 4 wyłącza natomiast obowiązek stosowania autonomicznych czujek tlenku węgla w pomieszczeniach, w których:

* 1. proces spalania odbywa się w urządzeniu z zamkniętą komorą spalania (odizolowaną od tego pomieszczenia);
  2. spalanie ma miejsce w zasilanym paliwem gazowym urządzeniu przeznaczonym do przygotowania posiłków.

Przy stosowaniu elementarnych zasad bezpiecznego użytkowania wskazanych powyżej urządzeń zagrożenie związane z zatruciem tlenkiem węgla jest ograniczone.

Ponadto w zmienianym akcie prawnym wprowadzono numerację istniejącego załącznika do rozporządzenia, w tym również w § 37 ust. 8, oraz dodano nowy załącznik określający sposób oznaczania miejsca połączenia ściany oddzielenia przeciwpożarowego ze ścianą zewnętrzną oraz z dachem poprzez zastosowanie:

1. znaku przedstawiającego schematycznie ścianę oddzielenia przeciwpożarowego lub
2. pasa koloru czerwonego według rysunku.

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono przepisy przejściowe. W budynkach handlowych, produkcyjnych oraz magazynowych, dla których przed wejściem w życie rozporządzenia wydano decyzję w sprawie pozwolenia na użytkowanie albo został złożony wniosek o pozwolenie na budowę lub odrębny wniosek o zatwierdzenie projektu budowlanego i wnioski te zostały opracowane na podstawie dotychczasowych przepisów z zakresu ochrony przeciwpożarowej albo zostało dokonane zgłoszenie budowy lub wykonania robót budowlanych, wymagania, o których mowa w nowym § 4 ust. 2 pkt 6, obowiązywać mają od dnia 1 stycznia 2026 r.

W przypadku lokali mieszkalnych oraz wchodzących w skład lokali mieszkalnych pomieszczeń, w którym odbywa się proces spalania paliwa stałego, ciekłego lub gazowego, użytkowanych jako takie lokale lub pomieszczenia w dniu wejścia w życie rozporządzenia, wymagania określone w § 28a obowiązywać mają od dnia 1 stycznia 2030 r.

Natomiast w przypadku pomieszczeń mieszkalnych i jednostek mieszkalnych, w których są świadczone usługi hotelarskie (tj. związanych z krótkotrwałym, ogólnie dostępnym wynajmowaniem domów, mieszkań, pokoi, miejsc noclegowych etc.), a także wchodzących w skład lokali użytkowych pomieszczeń, w których odbywa się proces spalania paliwa stałego, ciekłego lub gazowego, użytkowanych jako takie pomieszczenia lub jednostki w dniu wejścia w życie rozporządzenia, przewiduje się krótszy okres przejściowy na wprowadzenie obowiązków określonych w § 28a (od dnia 30 czerwca 2026 r.). Warto podkreślić, że w przypadku usług hotelarskich pomieszczenia lub jednostki mieszkalne najczęściej udostępniane są innym osobom, które przebywają tam w porze nocnej (nocują) i nie są zapoznane z budynkiem oraz występującymi w nim rozwiązaniami z zakresu ochrony przeciwpożarowej (jak i innymi uwarunkowaniami technicznymi i organizacyjnymi). W takich sytuacjach wprowadzenie omawianego obowiązku ma szczególne znaczenie.

W pozostałych przypadkach wymagania określone w nowych przepisach   
§ 4 ust. 2 pkt 6 oraz § 28a należy spełnić po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).